



CENTRINĖ PROJEKTŲ VALDYMO AGENTŪRA

IŠVADA

DĖL VIEŠOJO IR PRIVATAUS SEKTORIŲ PARTNERYSTĖS

**TAIKYMO TIKSLINGUMO ĮGYVENDINANT „KRAŠTO KELIO NR. 130 KAUNAS-PRIENAI-ALYTUS RUOŽO REKONSTRUKCIJA“
PROJEKTĄ**

I DALIS. INFORMACIJA APIE VIEŠOJO IR PRIVATAUS SEKTORIŲ PARTNERYSTĖS (VPSP) PROJEKTĄ

1. VPSP projekto planavimas	
1.1. Investicijų projekto tikslas	„Krašto kelio Nr. 130 Kaunas-Prienai-Alytus ruožo rekonstrukcija“ projekto (toliau – VPSP projektas) tikslas – pagerinti valstybinės reikšmės krašto kelio Nr. 130 Kaunas–Prienai–Alytus ruožo būklę 11,60 - 19,48 km siekiant užtikrinti kokybiškų, efektyvių ir saugių eismo sąlygų prieinamumą.
1.1. Viešasis subjektas	AB „Via Lietuva“ (toliau – Viešasis subjektas).
1.2. VPSP pasirinkimo priežastys	VPSP projektas atitinka viešojo ir privataus sektorių partnerystės sampratą, apibrėžtą Lietuvos Respublikos investicijų įstatyme: 1) tarp Viešojo ir privataus subjektų numatomas ilgalaikis bendradarbiavimas (18 metų); 2) Viešasis subjektas suteikia privačiam subjektui teisę vykdyti Viešojo subjekto funkcijoms priskirtą veiklą, kai vykdomos veiklos rezultato naudotojai bus visuomenė; 3) privatus subjektas privačias lėšas investuos į vykdomas veiklas ir joms vykdyti reikalingą turtą; 4) privatus subjektas prisiims su perduodamos veiklos vykdymu susijusią riziką; 5) privatus subjektas atlygį gaus iš Viešojo subjekto. Pagrindinės VPSP pasirinkimo priežastys: - Didelės pradinės investicijos: infrastruktūros projektai, tokie kaip kelių, tiltų, viešojo transporto sistemų statyba, reikalauja didelių pradinės investicijų. Tai apima ne tik statybos kaštus, bet ir planavimo, projektavimo bei leidimų gavimo išlaidas. - Ilgalaikė priežiūra ir atnaujinimas: po infrastruktūros objektų sukūrimo būtina nuolatinė jų priežiūra ir periodinis atnaujinimas. Tai apima remontą, modernizavimą ir eksploatacijos išlaidas, kurios yra reikšmingos, be to planuojama, kad privatus partneris pasidalins savo profesinėmis žiniomis, vadybos įgūdžiais, inovatyviu požiūriu, didesniu efektyvumu ir rezultatyvumu sukuriant ir prižiūrint reikiamą infrastruktūrą. - Finansavimo šaltinių ribotumas: Viešojo subjekto biudžetas yra ribotas, todėl turi ieškoti privataus subjekto, kuris galėtų užtikrinti visą reikalingą investicijų sumą per statybos laikotarpį, prisiimdamas finansavimo riziką, užbaigiant statybas laiku, neviršijant planuojamo biudžeto.

1.3. Planavimo dokumentas, numatantis IP įgyvendinimą ir VPSP taikymą	VPSP projekto įgyvendinimas suplanuotas Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos (toliau – SUMIN) pažangos priemonėje Nr. 10-001-05-03-01 „Gerinti susisiekimą kelių transportu“, kuri patvirtinta LR susisiekimo ministro 2022-09-09 įsakymu Nr. 3-432. Priemonėje VPSP taikymas šiam kelio ruožui kol kas nenumatytas, tačiau nurodoma, jog siekiant sutelkti kuo daugiau išteklių investicijų finansavimui, nagrinėjamos galimybės šį Projektą įgyvendinti viešojo ir privataus sektoriaus partnerystės būdu ir galutiniai sprendimai dėl finansavimo galimybių bus priimti parinkus racionaliausią projekto finansavimo struktūrą teisės aktų nustatyta tvarka. SUMIN vertinimo ataskaitoje nurodyta, jog Projektą numatoma įgyvendinti Viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdu (VPSP modeliu) ir gavus Lietuvos Respublikos Vyriausybės pritarimą dėl projekto tikslingumo įgyvendinti VPSP būdu, konkurso būdu bus atrenkamas privatus investuotojas.
1.4. Investicijų projekto vertė	Bendra investicijų projekto vertė (Viešojo subjekto įsipareigojimai perduodamų ir pasiliekamų veiklų apimtyje) grynąja dabartine verte (toliau – GDV) – 175 287 693 Eur su PVM, realia verte – 248 393 895 Eur su PVM. Sumos prilyginamos maksimaliems Viešojo subjekto turiniams įsipareigojimams VPSP projekte, kadangi visos veiklos projekte privačiam subjektui perduodamos pilna apimtimi.
1.5. Viešojo subjekto galimybė finansuoti investicijų projektą	Viešasis subjektas yra pajėgus finansuoti investicijų projekto įgyvendinimą, kadangi finansavimas iš valstybės biudžeto lėšų yra patvirtintas SUMIN pažangos priemonėje, kuri taip pat bus tikslinama gavus pritarimą projektą įgyvendinti taikant VPSP. Pagal pateiktą Finansinių galimybių įgyvendinti investicijų projektą taikant VPSP vertinimo lentelėje pateiktus duomenis nustatyta, kad Viešasis subjektas būtų pajėgus vykdyti finansinius įsipareigojimus.

2. IP ir VPSP projekto veiklos			
	Veiklos, kurias vykdys viešasis subjektas	Veiklos, kurias įpareigotas vykdyti privatus subjektas	Veiklos, kurias privatus subjektas gali vykdyti savo iniciatyva ir rizika
2.1. Turto sukūrimas	☐	☐	☐
2.1.1. Projektavimas	☐	☒	☐
2.1.2. Statybos rangos darbai	☐	☒	☐

2.1.3. Baldų ir (ar) įrangos įgijimas / sukūrimas	☐	☒	☐
2.1.4. Baldų ir (ar) įrangos įdiegimas / montavimas	☐	☒	☐
2.2. Turto priežiūra	☐	☐	☐
2.2.1. Nekilnojamo turto priežiūra (remontas)	☐	☒	☐
2.2.2. Baldų ir (ar) įrangos priežiūra	☐	☒	☐
2.2.3. Kito turto, nenurodyto 2.2.1 ir 2.2.2 papunkčiuose, priežiūra	☐	☒	☐
2.3. Kitos veiklos	☐	☐	☐
2.3.1. Su turto paskirtimi susijusi veikla, nustatyta teisės aktuose ir kurią įprastai vykdo viešasis subjektas ar jo kontroliuojamas juridinis asmuo (pvz.: formalus ugdymas)	☐	☐	☐
2.3.2. Kelių valymas, barstymas	☐	☒	☐
2.3.3. Žaliųjų zonų priežiūra (šienavimas, krūmų šalinimas)	☐	☒	☐
2.3.4. Šiukšlių šalinimas, išvežimas	☐	☒	☐
Privačiam subjektui perduodamos kompleksinės veiklos - projektavimas, krašto kelio Nr. 130 Kaunas-Prienai-Alytus 11,60 – 19,48 km ruožo rekonstrukcija, rekonstruoto turto priežiūra ir būklės palaikymo (einamasis) remontas. Rekonstrukcijos veikla apima kelio dangos rekonstrukciją, sankryžų, tiltų ir viadukų rekonstravimą ir įrengimą, tunelinių pravažiavimų, gyvūnų perėjų, viešojo transporto stotelių, jungiamųjų kelių, pėsčiųjų ir dviračių takų bei šaligatvių, taip pat inžinerinių tinklų rekonstravimą ir kitus su kelio rekonstrukcija susijusius darbus.			

Priežiūros ir einamojo remonto veikos apima kelio dangos, kelkraščių, šlaitų, griovių, pralaidų ir lietaus nuotekų sistemų priežiūrą ir remontą, apšvietimo ir eismo valdymo priemonių priežiūrą, kelio būklės stebėseną ir avarinių pažeidimų šalinimą.

Viešasis subjektas rengia techninį darbo projektą, tačiau projektavimo rizika perduodama privačiam subjektui, kuriam numatoma galimybė naudotis Viešojo subjekto parengtu techniniu projektu, jį tikslinti arba parengti naują projektą. Atitinkamai privatus subjektas atsako už jo pasirinkto projektavimo sprendinio tinkamumą ir su projektavimu susijusių rizikų valdymą.

3. Perduodamų / pasiliekamų veiklų finansinio srauto vertė be rizikos		
	Viešojo subjekto pasiliekamų veiklų finansinio srauto vertė be rizikos (su PVM)	Privačiam subjektui perduodamų veiklų finansinio srauto vertė be rizikos (su PVM)
	Realia verte	Realia verte
3.1. Investicijos, iš viso	-	123 447 058
3.1.1. Žemė	-	-
3.1.2. Nekilnojamasis turtas	-	-
3.1.3. Statyba, rekonstravimas, kapitalinis remontas ir kiti darbai	-	115 176 338
3.1.4. Įranga, įrenginiai ir kitas ilgalaikis turtas	-	1 283 151
3.1.5. Projektavimo, techninės priežiūros ir kitos su investicijomis į ilgalaikį turtą susijusios paslaugos	-	6 987 569
3.1.6. IP / VPSP projekto administravimas ir vykdymas (investicijų laikotarpiu)	-	-
3.1.7. Kitos paslaugos ir išlaidos	-	-
3.2. Reinvesticijos	-	-

3.3. Veiklos pajamos	-	-
3.4. Veiklos išlaidos, iš viso	-	3 763 824
3.4.1. Žaliavos	-	-
3.4.2. Darbo užmokesčio išlaidos	-	-
3.4.3. Elektros energijos išlaidos	-	-
3.4.4. Šildymo (išskyrus elektrą) išlaidos	-	-
3.4.5. Infrastruktūros (turto) būklės palaikymo išlaidos	-	2 575 824
3.4.6. Kitos išlaidos (su turto paskirtimi susijusių veiklų (žr. 2.3.1 p.), išlaidos)	-	1 188 000
3.5. Pirkimo PVM (PVM nuo eilučių 3.1 + 3.4) <i>/Eilutė pildoma tik jei pinigų srautai nurodomi be PVM/</i>	-	-

Statybos (rekonstrukcijos) išlaidos įvertintos remiantis 2026 m. AB „Via Lietuva“ parengtais sąmatiniais skaičiavimais. Investicijos papildomai indeksuotos taikant statybos sąnaudų elementų kainų indekso pokytį, atsižvelgiant į numatomą statybos darbų pradžią 2028 m. Projektavimo ir kitoms inžinerinėms paslaugoms numatyta 6 proc. statybos išlaidų.

Infrastruktūros būklės palaikymo išlaidos (nuolatinė kelių priežiūra) apskaičiuotos pagal AB „Via Lietuva“ praktikoje taikomus II kelio priežiūros lygio įkainius (2 eismo juostų keliui) ~7284 Eur/km x 2 per metus arba ~114 787 Eur / per metus), be to šių įkainių pagrindu apskaičiuotos elektros ir interneto sąnaudos, bei infrastruktūros remonto sąnaudos. Taip pat, atsižvelgiant į projekto specifiką ir planuojamą jo įgyvendinimą VPSP būdu, numatytos projekto administravimo išlaidos investicijų ir infrastruktūros priežiūros laikotarpiams.

Numatytos investicijos ir veiklos išlaidų struktūra iš esmės yra būdingos tokio pobūdžio projektui, o jų perdavimas privačiam subjektui yra logiškas (išskyrus elektros ir interneto sąnaudas), tačiau atkreiptinas dėmesys, kad skaičiavimuose taikomi 2026 m. II kelio priežiūros lygio įkainiai, o sukurtos infrastruktūros eksploatacijos pradžia numatoma tik 2031 m., todėl buvo tikslinga šiuos įkainius ir su jais susijusius kitų išlaidų skaičiavimus indeksuoti numatomo infrastruktūros eksploatacijos pradžios datai. Toks skaičiavimas realiau atspindėtų faktinių planuojamų patirti veiklos išlaidų dydį, kuris tiesiogiai įtakoja VPSP rodiklių apskaičiavimą, nes nepakankamas šių išlaidų įvertinimas kelia

riziką ir tuo pačiu sąlygoja, kad privataus subjekto atrankos metu pateikti pasiūlymai gali būti didesni už apskaičiuotus maksimalius viešojo subjekto turtinius išpareigojimus.

Papildomai siūloma įsivertinti elektros energijos ir interneto ryšio sąnaudų pasilikimą viešajam subjektui, kadangi elektros energijos kaina per ilgą sutarties laikotarpį gali reikšmingai kisti bei nėra kontroliuojama privataus subjekto, todėl racionalesnis būdas - numatyti jų kompensavimą pagal faktinį suvartojimą. Toks modelis suteiktų mažesnę neapibrėžtumą bei pirkimo metu leistų privačiam subjektui apskaičiuoti ir pateikti finansinį pasiūlymą iš anksto nevertinant ir neįkainojant ilgalaikės elektros energijos kainos ir suvartojimo rizikos.

4. VPSP projekto turtas	
4.1. Privačiam subjektui perduodamas esamas turtas ir kokia teise privatus subjektas turi valdyti turtą	VPSP projektui įgyvendinti privačiam subjektui bus perduodamas valdyti ir naudoti projektui reikalingas valstybei nuosavybės teise priklausantis ir Viešojo subjekto patikėjimo teise valdomas turtas – valstybinės reikšmės krašto kelio Nr. 130 Kaunas–Prienai–Alytus ruožas nuo 11,60 iki 19,48 km (7,88 km ilgio atkarpa) ir su juo susiję inžineriniai statiniai bei projektui įgyvendinti reikalingi žemės sklypai. Pagal VPSP projekto aprašyme pateiktus duomenis šiuo metu visus šiuos objektus, tiek žemės sklypus, tiek inžinerinius statinius, Viešasis subjektas valdo patikėjimo teise. Vienas projektui reikalingas žemės sklypas šiuo metu nėra suformuotas, tačiau remiantis pateiktais duomenimis numatoma, kad bus suformuotas iki bus pradėtos privataus subjekto atrankos procedūros. Nuo 2026 m. birželio 1 d. įsigaliojus Lietuvos Respublikos kelių įstatymo pakeitimams, sukurtas teisinis pagrindas tokį turtą perduoti privačiam subjektui: Kelių įstatymo 4 straipsnio 2 dalis numato, kad valstybinės reikšmės keliai ar atskiri jų elementai gali būti sudarant patikėjimo sutartį perduodami patikėjimo teise laikinai valdyti ir jais naudotis privačiam subjektui, įgyvendinančiam VPSP sutartį, o šio įstatymo 10 straipsnio 3 dalis numato galimybę tokiam privačiam subjektui projektuoti, tiesti, statyti ar rekonstruoti reikalingus žemės sklypus išnuomoti nuomos sutartimi. Abu perdavimo būdai taikomi Investicijų įstatymo 15⁴ straipsnyje nustatytais sąlygomis ir tvarka. VPSP sutarties investicijų (statybos) laikotarpiu privačiam subjektui suteikiamos teisės į kelią ir žemės sklypus turi būti pakankamos, kad jis atitiktų Lietuvos Respublikos statybos įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 1 ir 3 punktuose nustatytas statytojo teisės įgyvendinimo sąlygas (t. y. valdytų statinį ir žemės sklypą, kuriame jis rekonstruojamas, kitais įstatymų nustatytais pagrindais) ir galėtų prisiimti su projektavimu, statyba bei turto tinkamumu susijusią riziką. Visą VPSP sutarties

	galiojimo laikotarpį (įskaitant eksploatavimo etapą) privačiam subjektui taip pat turi būti užtikrintos teisės, būtinos VPSP sutartyje nustatytoms priežiūros ir remonto veikloms vykdyti, neperduodant nuosavybės teisės į valstybinės reikšmės kelią ar žemės sklypus privačiam subjektui.
4.2. Naujai kuriamas turtas pagal viešojo subjekto poreikius ir kam nuosavybės teise priklausys turtas bei kas jį valdys VPSP sutarties laikotarpiu.	Pagrindinis VPSP projekto objektas yra esamo valstybinės reikšmės kelio ir su juo susijusių inžinerinių statinių rekonstrukcija, atskiro naujo turto sukūrimas VPSP projekto dokumentuose nenumatytas.
4.3. Naujai kuriamas turtas privataus subjekto rizika ir kam nuosavybės teise priklausys turtas VPSP sutarties laikotarpiu ir jai pasibaigus.	Nenumatoma leisti sukurti privačiam subjektui turto savo rizika.

5. VPSP projekto rizikos, kurios įtakoja VPSP taikymą, VPSP pasirinkimą, turto apskaitymą valstybės balanse		
Rizikų grupės	Viešojo subjekto pasiliekančios rizikos	Privačiam subjektui perduodamos rizikos
5.1. Projektavimo	☐	☒
5.2. Statybos	☐	☒
5.3. Finansavimo prieinamumo	☐	☒
5.4. Paslaugų kokybės	☐	☒
5.5. Tinkamumo	☐	☒
5.6. Paklausos rizika	☒	☐
5.7. Turto likutinės vertės rizika	☐	☒
5.8. Teisės aktų pasikeitimo	☒	☒

Rizikos priskirtinos tai šaliai, kuri sugeba jas valdyti geriausiai. Pagal taikytiną VPSP būdą – valdžios ir privataus subjektų partnerystę, Privačiam subjektui perduodamos projektavimo, statybos, tinkamumo rizikos, o paklausos riziką prisiima Viešasis subjektas.

6. VPSP būdas ir VPSP sutarties terminas

6.1. VPSP būdas, tinkamas VPSP projektui įgyvendinti	Valdžios ir privataus subjektų partnerystė (toliau – VŽPP)
6.2. Optimalus VPSP sutarties terminas	18 metų (3 metai investicijos, 15 metų paslaugų teikimas)

Atsižvelgiant į VPSP projekto specifiką, privačiam subjektui perduodamas veiklas ir rizikų pasiskirstymą, VPSP projektui įgyvendinti turi būti taikoma VŽPP, kadangi paklausos riziką prisiima ir atlygį privačiam subjektui mokės Viešasis subjektas.

Vertinant optimalų VPSP sutarties terminą (18 metų) ir atsižvelgiant į skaičiavimuose taikomas ilgalaikio turto nusidėvėjimo prielaidas, VPSP sutarties pabaigoje kelio dangą ir kiti inžineriniai statiniai buhalteriniu požiūriu nebūtų nudėvėti. Taip pat svarbu, kad visą paslaugų teikimo laikotarpį numatomos periodinės infrastruktūros būklės palaikymo, priežiūros ir remonto išlaidos, skirtos užtikrinti nustatytus infrastruktūros techninės būklės ir paslaugų kokybės reikalavimus. Atsižvelgiant į tai, pasirinktas 18 metų VPSP sutarties laikotarpis laikytinas racionalių bei daroma prielaida, kad tinkamai ir laiku vykdant infrastruktūros priežiūros bei būklės palaikymo darbus, sutarties laikotarpio pabaigoje infrastruktūra išlaikys tinkamą techninę būklę, bus tinkama tolesnei eksploatacijai ir artimiausiu laikotarpiu nereikalaus reikšmingų kapitalinio remonto investicijų.

7. VPSP projekto finansiniai rodikliai. Turto apskaitymas valstybės balanse

	GDV	Realioji vertė
7.1. VPSP VŽPP projektas		

7.1.1. Viešojo subjekto turtiniai įsipareigojimai VPSP projekte (su PVM) ¹	175 287 693	250 032 533
7.1.2. Viešojo subjekto mokėjimai privačiam subjektui ² (su PVM)	160 967 699	232 497 833
7.1.3. Viešojo subjekto pasiliekamų rizikų vertė ³ (su PVM)	14 319 995	17 534 701
7.1.4. Tikėtinas skolos dydis viešojo sektoriaus biudžete (be PVM) ⁴ , jeigu Turtas būtų apskaitomas valstybės ar savivaldybės balanse	93 788 129	102 022 362
7.1.5. Pridėtinės vertės mokesčio dalis, skaičiuojant viešojo subjekto turtinius įsipareigojimus ⁵	30 421 831	43 394 076
Nurodytos rodiklių vertės atitinka VPSP skaičiuoklės 6.4 darbalapyje apskaičiuotas rodiklių reikšmes. Apskaičiuojant VPSP projekto rizikas panaudoti standartiniai rizikos tikimybių skirstiniai, integruoti skaičiuoklėje. Realų pinigų srautų diskontavimui taikoma 4 proc. diskonto norma.		

8. VPSP projekto patrauklumas rinkai		
8.1. Investuotojų suinteresuotumas VPSP projektu	CPVA pateiktuose dokumentuose nurodoma, kad buvo vykdyta rinkos konsultacija ir jos metu potencialūs rinkos dalyviai išreiškė susidomėjimą Projektu, tačiau kartu su vertinti pateiktais dokumentais nepateikta rinkos konsultacijos medžiaga ir rezultatų suvestinė, todėl nėra galimybės	

¹ Viešojo subjekto finansiniai įsipareigojimai kartu su jo pasiliekamų rizikų verte.

² Viešojo subjekto mokėjimų suma privačiam subjektui, už privačiam subjektui perduotas veiklas ir privataus subjekto prisiimtas rizikas.

³ Viešojo subjekto prisiimamų rizikų VPSP projekte, vertė.

⁴ Vertinama, atsižvelgiant į fiskalinės drausmės reikalavimus ir Europos Sąjungos statistikos tarnybos (Eurostato) reikalavimus.

⁵ Maksimali PVM mokėtina suma, kuri tikėtina grįš į valstybės biudžetą.

	įvertinti konsultacijos apimties, apklaustų subjektų sudėties, jų pateiktų pastabų ir susidomėjimo dalyvauti būsimoje atrankoje realumo.
8.2. VPSP projekto grąža	Pagal VPSP skaičiuoklės 7.2 darbalapyje pateiktas prielaidas (75 proc. investicijų finansuojama skolintu kapitalu, 12 proc. pageidaujama nuosavo kapitalo grąža, 4,9 proc. skolinto kapitalo kaina), viešojo subjekto mokėjimas 9,755 mln. Eur realia verte, vidinė grąžos norma – 7,3 proc., diskontuotas atsipirkimo laikotarpis – 17 metų. Analogiško pobūdžio projektams numatoma VPSP projekto grąža yra optimali ir privatiems subjektams dalyvauti privataus subjekto atrankoje VPSP projekto įgyvendinimui galėtų būti patrauklu.
8.3. Mokesčių taikymas	IP nurodyta, jog Krašto kelio Nr. 130 Kaunas-Prienai-Alytus ruožo rekonstrukcijos veiklai nėra taikomi jokie specifiniai, su paslaugos teikimu susiję mokesčiai, taip pat neidentifikuota ir kituose dokumentuose, kad būtų taikomi nekilnojamojo turto, turto nuomos ar žemės nuomos mokesčiai.

II DALIS. IŠVADA DĖL VPSP TAIKymo TIKSLINGUMO

Projekto „Krašto kelio Nr. 130 Kaunas-Prienai - Alytus ruožo rekonstrukcija“ įgyvendinimui tikslinga taikyti VPSP:

1. VPSP projektas parengtas vadovaujantis teisės aktais:

- 1.1. VPSP projekto įgyvendinimas numatytas Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos pažangos priemonėje Nr. 10-001-05-03-01 „Gerinti susisiekimą kelių transportu“, kuri patvirtinta Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2022-09-09 įsakymu Nr. 3-432. Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija nurodo, jog gavus Lietuvos Respublikos Vyriausybės pritarimą įgyvendinti projektą taikant VPSP, atitinkamai bus tikslinama pažangos priemonė ir lėšos projekto metiniams mokėjimams 2031 m. – 2045 m. bus numatytos atitinkamuose strateginiuose dokumentuose.
- 1.2. VPSP projektas atitinka VPSP sampratą, nurodytą Lietuvos Respublikos investicijų įstatyme.
- 1.3. Viešasis subjektas atitinka Lietuvos Respublikos investicijų įstatymo 15³ straipsnio 2 dalies 1 punkte nurodytą viešojo subjekto apibrėžimą – jis yra valstybės kontroliuojamas juridinis asmuo.

2. Atsižvelgiant į rizikų padalinimą ir privataus subjekto pagrindinį pajamų šaltinį, VPSP projektui taikomas būdas – valdžios ir privataus subjektų partnerystė.

3. VPSP projekto prielaidų pagrįstumas.

- 3.1. VPSP projektui įgyvendinti numatytas 18 metų laikotarpis (iš jų 3 metai investicijoms ir 15 priežiūros paslaugų teikimui), atsižvelgiant į tokio pobūdžio infrastruktūros tarnavimo laikotarpį, sutarties pabaigoje kelio danga ir kiti inžineriniai statiniai buhalteriniu požiūriu nebūtų nudėvėti, be to, siekiant užtikrinti paslaugų kokybę, numatomos periodinės infrastruktūros būklės palaikymo, priežiūros ir remonto išlaidos, skirtos užtikrinti nustatytus infrastruktūros techninės būklės parametrus, todėl laikoma, kad pasirinktas ataskaitinis laikotarpis yra optimalus ir pagrįstas..
- 3.2. Statybos (rekonstrukcijos) išlaidos įvertintos remiantis 2026 m. AB „Via Lietuva“ parengtais sąmatiniais skaičiavimais. Investicijos papildomai indeksuotos taikant statybos sąnaudų elementų kainų indekso pokytį, atsižvelgiant į numatomą statybos darbų pradžią 2028 m. Toks investicijų apskaičiavimas laikomas pagrįstu.
- 3.3. Viešasis subjektas 2026 m. rengia techninį darbo projektą, kuris bus perduotas privačiam subjektui, kuris savo nuožiūra galės tikslinti, keisti jį arba rengti naują. Projektavimui ir kitoms inžinerinėms paslaugoms numatytų išlaidų poreikis gali būti didesnis, jei atsirastų reikšmingos techninio darbo projekto korekcijos.
- 3.4. Veiklos išlaidų struktūra yra būdinga tokio pobūdžio projektui, tačiau kyla rizika, kad apskaičiuotos metinės ir bendros viso projekto laikotarpio veiklos išlaidos gali būti nepakankamos (plačiau šios išvados 3 dalyje). Veiklos išlaidos tiesiogiai įtakoja VPSP rodiklių

apskaičiavimą, nepakankamas šių išlaidų įvertinimas didina riziką ir tuo pačiu sąlygoja, kad privataus subjekto atrankos metu pateikti pasiūlymai gali būti didesni už apskaičiuotus maksimalius viešojo subjekto turtinius įsipareigojimus.

4. Įgyvendinant VPSP projektą bus modernizuotas Krašto kelio Nr. 130 Kaunas–Prienai–Alytus ruožas nuo 11,60 iki 19,48 km (7,88 km ilgio atkarpa). VPSP sutarties investicijų (statybos) laikotarpiu šio kelio ruožo ir jam reikalingų žemės sklypų valdymo, naudojimo teisės, kaip nurodyta šios išvados 4 dalyje, patikėjimo ir nuomos sutarčių pagrindu bus perduotos privačiam subjektui, kad jis galėtų įgyti statytojo statusą.
5. **Viešojo subjekto įsipareigojimai VPSP projekte.** Viešojo subjekto planuojami turtiniai įsipareigojimai per visą VPSP sutarties laikotarpį GDV ir realia verte (su PVM) apskaičiuoti ir atvaizduoti šios išvados 7 dalies 7.7.1. eilutėje, viešojo subjekto mokėjimų suma privačiam subjektui per visą VPSP sutarties laikotarpį GDV ir realia verte (su PVM) pateikti šios išvados 7 dalies 7.7.2. eilutėje. Šiose eilutėse, pagal pateiktas prielaidas, suskaičiuotų rodiklių dydžiai yra įvertinti su rizika. Apskaičiuojant VPSP projekto rizikas panaudoti standartiniai rizikos tikimybių skirstinių parametrai, kurie skaičiuoklėje yra integruoti. Pagal numatomą paslaugų vykdymo pobūdį, visos veiklos bus perduodamos privačiam subjektui, todėl papildomų viešojo subjekto įsipareigojimų VPSP sutarties vykdymo etape nėra numatyta. Vertinant kartu su VPSP projekto dokumentais pateiktame 4 priede – finansinių galimybių įgyvendinti investicijų projektą vertinimo lentelėje pateiktus duomenis, bei SUMIN vertinimo ataskaitoje pateiktą informaciją nustatyta, kad viešasis subjektas būtų pajėgus vykdyti įsipareigojimus. Šie finansiniai įsipareigojimai ir mokėjimai privačiam subjektui gali būti keičiami teisės aktuose ir VPSP sutartyje nustatyta tvarka.
6. **Esminės rizikos, įtakančios VPSP taikymo tikslingumą, t. y. statybos (įskaitant projektavimo), turto tinkamumo, paslaugų kokybės, finansavimo prieinamumo ir turto likutinės vertės rizikos, yra perduodamos privačiam subjektui.** Vadovaujantis Eurostato VPSP statistinio vertinimo vadovo nuostatomis, toks rizikų pasidalijimas sudaro prielaidas VPSP sutarties įgyvendinimo metu sukurtu turto neapskaityti viešojo (valdžios) sektoriaus balanse. VPSP projektas yra kompleksiškas, kadangi privačiam subjektui yra perduodamos kelių projektavimo, statybos ir priežiūros veiklos.
7. **VPSP projekto patrauklumas rinkai.** Vertinant apskaičiuotą VPSP projekto grąžą tikėtina, kad VPSP projekto įgyvendinimas būtų patrauklus rinkai. Nors pagal pateiktus duomenis nurodyta, kad Viešasis subjektas vykdė rinkos konsultaciją kuri indikavo, jog projektas sulauks aktyvaus rinkos dalyvavimo, rekomenduojama imtis aktyvesnių veiksmų iki privataus subjekto atrankos procedūrų pradžios supažindinant kuo platesnį potencialių investuotojų ratą (investuotojus, finansuotojus, rangovus, paslaugų teikėjus) su VPSP projektu – skelbti informaciją apie VPSP projektą viešai ar, esant galimybei, aptarti VPSP projekto įgyvendinimą organizuojant tikslinius susitikimus.
8. **Kitos pastabos.** Papildomai atkreiptinas dėmesys, jeigu po šios išvados pateikimo, vykdant privataus subjekto atranką pasikeistų VPSP projekto finansiniai rodikliai ar sąlygos, kurios turi įtakos Viešojo ir privataus sektorių partnerystės rengimo ir įgyvendinimo

taisyklių ⁶ 8 nurodytam sprendimui, VPSP projekto dokumentai turėtų būti patikslinti pagal pasikeitusias VPSP projekto sąlygas ir teikiami vertinti Viešojo ir privataus subjektų partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių nustatyta tvarka.

Išvados rengėjai:

1. Evelina Baranauskaitė, Viešosios ir privačios partnerystės skyriaus ekspertė
2. Egidijus Šerkšnas, Viešosios ir privačios partnerystės skyriaus ekspertas

⁶ patvirtinta [Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. lapkričio 11 d. nutarimu Nr. 1480 „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės“](#)